

Sprawozdanie z Komisji Skarg, Wniosków i Petycji

Z dnia 24 października 2024 godz. 10:30

Na posiedzeniu Komisji Skarg, Wniosków i Petycji, które odbyło się 24 października 2024 r.,

1. Komisja rozpoczęła posiedzenie od przyjęcia protokołu z poprzedniego posiedzenia.
2. Rozpatrzenie skargi na działania Burmistrza Bronisława Dominiaka, przekazana przez Wojewodę.

We wniesionej skardze mieszkaniec podnosił brak jakichkolwiek chęci podjęcia działań związanych z istniejącym problemem niedrożności wjazdu na jego posesję przy ul. Kuśnierskiej, brak odpowiedzi ze strony Urzędu Miasta i Gminy Kórnik na większość jego pism dotyczących problemu, stanowiącego przedmiot skargi, a także zarzucał, że sprawa będąca przedmiotem skargi jest załatwiana w sposób przewlekły i biurokratyczny. W trakcie posiedzenia Komisji jej członkowie uzyskali szczegółowe wyjaśnienia w przedmiocie sprawy objętej skargą oraz zapoznano ich z dokumentacją dotyczącą skargi, będącą w posiadaniu Urzędu Miasta i Gminy Kórnik. Z przedstawionej Komisji dodatkowo pisemnej informacji uzyskanej od Burmistrza jako zarządcy dróg wewnętrznych oraz ich połączeń z drogami publicznymi, dotyczącej przedmiotu skargi wynika, że w związku z toczącą się sprawą ewentualnej zmiany stałej organizacji ruchu na drodze gminnej nr 332165P – ulicy Kuśnierskiej oraz na drodze wewnętrznej oznaczonej numerem ewidencyjnym 603 i 591 w miejscowości Kórnik, Urząd Miasta i Gminy Kórnik zaprosił wszystkich zainteresowanych problemem do uczestnictwa w spotkaniu z przedstawicielami Urzędu Miasta i Gminy Kórnik. Z ww. informacji wynika też, iż już wcześniej zwrócono się do mieszkańców o wyrażenie opinii w sprawie zmiany stałej organizacji ruchu. Jednakże w związku z różnymi stanowiskami mieszkańców w tej sprawie, postanowiono zorganizować spotkanie w celu wypracowania stanowiska w zakresie ewentualnych zmian w organizacji ruchu. Spotkanie takie odbędzie się w siedzibie Domu Integracji Międzypokoleniowej, ul. Wojska Polskiego 13, 62-035 Kórnik w dniu 6 listopada 2024 roku. Ponadto członkowie Komisji zostali poinformowani, że w dniu 14 października 2024 roku odbyło się kolejne spotkanie z przedstawicielami Poczty Polskiej w sprawie podjęcia dalszych działań minimalizujących utrudnienia w ruchu drogowym na tym terenie.

Komisja SWiP: uznała jednogłośnie skargę za bezzasadną.

3. Rozpatrzenie dotyczące działań na Dyrektora Szkoły Podstawowej nr 2 w Kórniku, obejmujące trzy różne daty wpływu (23.09, 30.09, 4.10).

Na posiedzeniu w dniu 24 października 2024 r. Komisja Skarg Wniosków i Petycji zapoznała się szczegółowo z treścią skargi i stanowiskiem dyrektora szkoły. Skarga dotyczyła w szczególności procedury związanej z dokonaną oceną pracy nauczyciela. Komisja podkreśliła, że co do zasady, zgodnie z ustawą Kodeks postępowania administracyjnego, każdemu obywatelowi przysługuje uprawnienie do składania skarg. Artykuł 229 pkt 3 k.p.a stanowi, że jeżeli przepisy szczególne nie określają innych organów właściwych do rozpatrzenia skarg organem właściwym do rozpatrzenia skargi dotyczącej zaniedbań, lub działalności kierownika gminnych jednostek organizacyjnych jest rada gminy. Zgodnie z przepisem art. 227 k.p.a. rada gminy rozpatruje skargi na dyrektora w zakresie zaniedbań lub nienależytego wykonywania powierzonych mu zadań albo przez jego pracowników, naruszenia praworządności lub interesów skarżących, a także przewlekłego lub biurokratycznego załatwiania spraw. Zgodnie z utrwalonym orzecznictwem sądów, czynności dokonywane w ramach procedury oceniania pracy nauczyciela, należy traktować jako działania pracodawcy w stosunku do pracownika w ramach przyznanых mu uprawnień. Jak słusznie stwierdził Sąd Najwyższy w wyroku z dnia 14 stycznia 2013 r. sygn. akt I PK 160/12, czynności pracodawcy (innych organów ulokowanych poza pracodawcą, np. organu sprawującego nadzór pedagogiczny nad szkołą) w zakresie procedury oceny nauczyciela nie są dokonywane w ramach postępowania administracyjnego i nie zapadają w związku z tym decyzje administracyjne. Czynności te mają charakter wewnętrznego postępowania pracodawcy, nawet jeżeli są regulowane przez prawo powszechnie obowiązujące w tym ustawę Karta Nauczyciela i właściwe rozporządzenie Ministra Edukacji i Nauki z dnia 25 sierpnia 2022 r. w sprawie oceny pracy nauczycieli (Dz. U. poz. 1822) - Postanowienie Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 17 października 2019 r. I OSK 2517/19. Komisja Skarg Wniosków i Petycji na posiedzeniu w dniu 24.10.2024 r. nie dopatrzyła się naruszeń dyrektora w zakresie unormowanym w art. 227 k.p.a. Wobec powyższego, Rada Miasta i Gminy Kórnik postanowiła odstąpić od zajmowania stanowiska w przedmiocie zastosowanej procedury dokonania oceny i treści merytorycznej oceny pracy nauczyciela, gdyż nie leży to w jej kompetencjach. Skarżąca, znając przysługujące Jej prawo do wniesienia odwołania i skorzystała z niego. Zatem właściwym do rozstrzygnięcia w zakresie oceny pracy nauczyciela jest kurator oświaty, który w tym zakresie prowadzi już stosowne postępowanie.

Komisja SWiP: postanowiła odstąpić od zajmowania stanowiska w przedmiocie zastosowanej procedury dokonania oceny i treści merytorycznej oceny pracy nauczyciela, gdyż nie leży to w jej kompetencjach.

4. Omówiono również petycje, m.in. dotyczącą szczepień oraz infrastruktury w Mościenicy. Szczegóły decyzji dostępne są w załącznikach na stronie <https://kornik.esesja.pl/>

Przewodniczący Komisji Skarg, Wniosków i Petycji
Sebastian Stein