

UCHWAŁA NR .../.../2024

RADY MIASTA I GMINY KÓRNIK

z dnia 25 września 2024 r.

w sprawie odmowy wyrażenia zgody na rozwiązanie stosunku pracy z Wiceprzewodniczącą Rady Miasta i Gminy Kórnik Panią Małgorzatą Skrzypczak zatrudnioną w Kasie Rolniczego Ubezpieczenia Społecznego Oddział Regionalny w Poznaniu na stanowisku Kierownika Placówki Terenowej w Grodzisku Wielkopolskim

Na podstawie art. 25 ust. 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 609 i 721), Rada Miasta i Gminy Kórnik uchwala, co następuje:

§ 1. Odmawia się wyrażenia zgody na odwołanie Wiceprzewodniczącej Rady Miasta i Gminy Kórnik Pani Małgorzaty Skrzypczak z funkcji Kierownika Placówki Terenowej KRUS w Grodzisku Wielkopolskim, z przyczyn podanych w uzasadnieniu do niniejszej uchwały.

§ 3. Wykonanie uchwały polegające na przesłaniu jej pracodawcy oraz radnej Małgorzacie Skrzypczak powierza się Przewodniczącej Rady Miasta i Gminy Kórnik.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodnicząca Rady Miasta i Gminy Kórnik

Anna Maria Andrzejewska

UZASADNIENIE

DO UCHWAŁY NR .../.../2024

RADY MIASTA I GMINY KÓRNIK

z dnia 25 września 2024 r.

w sprawie odmowy wyrażenia zgody na rozwiązanie stosunku pracy z Wiceprzewodniczącą Rady Miasta i Gminy Kórnik Panią Małgorzatą Skrzypczak zatrudnioną w Kasie Rolniczego Ubezpieczenia Społecznego Oddział Regionalny w Poznaniu na stanowisku Kierownika Placówki Terenowej w Grodzisku Wielkopolskim

Pismem z dnia 26 lipca 2024 r., znak 1200-OP.120.435.2024, kierowanym do Przewodniczącej Rady Miasta i Gminy Kórnik, Dyrektor OR KRUS w Poznaniu Maria Ewa Wróblewska, stosownie do art. 25 ust. 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, zwróciła się z wnioskiem do Rady Miasta i Gminy Kórnik o wyrażenie zgody na rozwiązanie stosunku pracy z Panią Małgorzatą Skrzypczak – radną Rady Miasta i Gminy Kórnik. W piśmie tym wskazano, że odwołanie Pani Małgorzaty Skrzypczak jako pracownika z piastowanego stanowiska wynika z okoliczności obiektywnych, tj. spowodowane jest koniecznością podjęcia działań mających na celu usprawnienie i poprawę jakości pracy Oddziału Regionalnego.

Z uwagi na fakt, że przedmiotowy wniosek wpłynął do Rady Miasta i Gminy Kórnik w dniu 31 lipca 2024 r. i dotyczył radnej Pani Małgorzaty Skrzypczak, pełniącej funkcję I Wiceprzewodniczącej Rady Miasta i Gminy Kórnik, został skierowany przez Przewodniczącą Rady Miasta i Gminy Kórnik na posiedzenie Komisji Budżetu i Finansów, która ze względu na jej liczebność była najbardziej reprezentatywna do zajęcia stanowiska w sprawie będącej przedmiotem wniosku. Na posiedzeniu Komisji w dniu 22 sierpnia 2024 r. radna Małgorzata Skrzypczak odnosząc się do treści pisma OR KRUS w Poznaniu stwierdziła, że przez okres dwa i pół roku, kiedy piastowała stanowisko Kierownika Placówki Terenowej w Grodzisku Wielkopolskim nie ma sobie nic do zarzucenia, a swoje obowiązki wypełniała sumiennie i nie rozumie decyzji Dyrektora OR KRUS w Poznaniu o jej odwołaniu. Poinformowała radnych członków Komisji, że w OR KRUS w Poznaniu była zatrudniona od 1 marca 2017 r. w Wydziale Finansowo-Księgowym. Po około cztery i pół roku od podjęcia zatrudnienia dostała propozycję objęcia wakującego stanowiska Kierownika Placówki Terenowej w Grodzisku Wielkopolskim. Nad przyjęciem tego stanowiska zastanawiała się, gdyż ze względu na odległość od jej miejsca zamieszkania łączyło się to z koniecznością dojazdu. Radna dalej wskazywała, iż piastując stanowisko Kierownika Placówki Terenowej jej staraniem wyposażono placówkę w klimatyzację, założono fotowoltaikę, przeprowadzono remont kanalizacji. Poinformowała także radnych członków Komisji, że w trakcie pełnienia stanowiska Kierownika Placówki Terenowej w Grodzisku Wielkopolskim do wykonywanych przez nią obowiązków pracodawca nie miał jakichkolwiek zarzutów. Zwróciła uwagę na fakt, że objęcie przez nią stanowiska Kierownika nie powodowało odwołania innej osoby zatrudnionej wcześniej na tym stanowisku z uwagi na istniejący wakat.

W toku posiedzenia Komisji radni po wysłuchaniu radnej Pani Małgorzaty Skrzypczak przegłosowali większością głosów (18 głosów „za”, 2 głosy „wstrzymujące się”) wniosek aby wystąpić do pracodawcy jakim jest OR KRUS w Poznaniu o doprecyzowanie i rozszerzenie uzasadnienia wniosku o rozwiązanie stosunku pracy.

W dniu 28 sierpnia 2024 r. Przewodnicząca Rady Miasta i Gminy Kórnik realizując wolę Komisji Budżetu i Finansów wystosowała do Dyrektora OR KRUS w Poznaniu pismo z prośbą o doprecyzowanie i rozszerzenie uzasadnienia wniosku celem jednoznacznego wykazania, że powód odwołania radnej Pani Małgorzaty Skrzypczak z piastowanego stanowiska nie jest związany ze sprawowaniem przez nią mandatu radnej. Poinformowała, że po uzyskaniu objętego wnioskiem Komisji Budżetu i Finansów pisemnego doprecyzowania i rozszerzenia uzasadnienia wniosku o rozwiązanie stosunku pracy, na najbliższą planowaną sesję Rady Miasta i Gminy Kórnik, tj. na dzień 25 września 2024 r. - na podstawie art. 25 ust. 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 609 ze zm.) - zostanie przygotowany i umieszczony w porządku obrad stosowny projekt uchwały w sprawie wyrażenia zgody na rozwiązanie stosunku pracy z Panią Małgorzatą Skrzypczak – radną Miasta i Gminy Kórnik. W piśmie do OR KRUS w Poznaniu Przewodnicząca Rady Miasta i Gminy Kórnik wskazała, że podejmowana w przedmiocie wyrażenia zgody na rozwiązanie stosunku pracy uchwała zgodnie z wyrokiem Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 31 maja 2022 r. sygn. akt III OSK 3615/21 powinna zawierać uzasadnienie obejmujące elementy prawa, elementy faktu i wnioskowanie, a jego najważniejszą częścią jest uzasadnienie faktyczne, które w szczególności powinno zawierać wskazanie tych faktów, które rada gminy uznała za decydujące dla wyrażenia zgody na rozwiązanie stosunku pracy z radnym lub jej odmowy, a także przyczyn, dla których inne okoliczności stanu faktycznego nie zostały uznane za relewantne dla rozstrzygnięcia.

Do dnia podejmowania niniejszej uchwały z OR KRUS w Poznaniu nie wpłynęło żadne pismo doprecyzowujące i rozszerzające uzasadnienia wniosku o rozwiązanie stosunku pracy z radną Małgorzatą Skrzypczak. Stąd też Rada Miasta i Gminy Kórnik zważyła, że zatrudnienie Pani Małgorzaty Skrzypczak w OR KRUS w Poznaniu od 2017 r. i powierzenie jej funkcji Kierownika Placówki Terenowej KRUS w Grodzisku Wielkopolskim po około cztery i pół roku od zatrudnienia jest dowodem, że dotychczas pracodawca nie miał zastrzeżeń do jej pracy. Ponadto, jak wynika z wyjaśnień Wiceprzewodniczącej Rady Miasta i Gminy Kórnik Pani Małgorzaty Skrzypczak w okresie zatrudnienia w OR KRUS w Poznaniu do jej pracy nie było żadnych zastrzeżeń.

Warto w tym miejscu przywołać wyrok NSA w Warszawie z dnia 18 czerwca 2013 r., sygn. II OSK 193/13, w którym sąd ten stwierdził, że „Rada gminy nie ma obowiązku zbierania danych o rzeczywistych przyczynach zamiaru pracodawcy, co nie oznacza, że dokonując oceny wniosku, może pominąć wyjaśnienia samego radnego oraz okoliczności powszechnie znane.” Ratio legis istnienia ochrony, przewidzianej art. 25 ust. 2 ustawy o samorządzie gminnym jest zapewnienie radnemu swobodnego sprawowania mandatu (wyrok NSA w Warszawie z dnia 6 maja 2014 r., sygn. II OSK 3133/13). Radny nie może obawiać się utraty pracy, ponieważ z tego powodu mógłby zaniedbywać swoje obowiązki.

Wskazać należy także, że zgodnie z wyrokiem NSA w Warszawie z dnia 18 września 2008 r., sygn. akt I OSK 952/08, (NZZS 2009/1/17) „przepisu art. 25 ust.2 nie można interpretować w taki sposób, że Rada musi wyrazić zgodę na rozwiązanie stosunku pracy z radnym, jeżeli pracodawca nie stawia mu zarzutów związanych z wykonywaniem mandatu”.

Po przeanalizowaniu pisma pracodawcy z dnia 26 lipca 2024 r. oraz wyjaśnień I Wiceprzewodniczącej Rady Miasta i Gminy Kórnik Pani Małgorzaty Skrzypczak, wobec braku ze strony pracodawcy odpowiedzi na prośbę Komisji Budżetu i Finansów o doprecyzowanie i rozszerzenie uzasadnienia wniosku celem jednoznacznego wykazania, że powód odwołania radnej Pani Małgorzaty Skrzypczak z piastowanego stanowiska nie jest związany ze sprawowaniem przez nią mandatu radnej, Komisja Budżetu i Finansów na posiedzeniu w dniu 19 września 2024 r. doszła do wniosku, że na decyzję pracodawcy o rozwiązaniu stosunku pracy mogła mieć wpływ informacja o wykonywaniu przez Wiceprzewodniczącą Rady Miasta i Gminy Kórnik mandatu. Wniosek taki częściowo wynika z wyjaśnień Wiceprzewodniczącej Rady Miasta i Gminy Kórnik w zestawieniu z wcześniejszym brakiem zastrzeżeń jej pracy i faktem długotrwałego zatrudnienia u tego pracodawcy. Ponadto w uzasadnieniu wniosku pracodawcy brak jest jakichkolwiek argumentów stwierdzających nienależyte wykonywanie obowiązków służbowych przez Panią Małgorzatę Skrzypczak, które mogłyby uzasadniać rozwiązanie stosunku pracy z radną z uwagi na konieczność doboru kadry kierowniczej w celu usprawnienia i poprawy jakości pracy Oddziału Regionalnego. W zaistniałej sytuacji Komisja Budżetu i Finansów zarekomendowała Radzie Miasta i Gminy Kórnik niewyrażanie zgody na rozwiązanie stosunku pracy z radną Małgorzatą Skrzypczak. W związku z powyższym Rada Miasta i Gminy Kórnik podziela opinię Komisji Budżetu i Finansów w sprawie odmowy wyrażenia zgody na rozwiązanie stosunku pracy z Wiceprzewodniczącą Rady Miasta i Gminy Kórnik Panią Małgorzatą Skrzypczak.

W tej sytuacji, wobec ustalenia, że podstawą rozwiązania stosunku pracy mogą być zdarzenia związane z objęciem przez Wiceprzewodniczącą Rady Miasta i Gminy Kórnik mandatu, Rada Miasta i Gminy Kórnik postanawia odmówić zgody na rozwiązanie stosunku pracy z radną Panią Małgorzatą Skrzypczak.